

Nel 2008 gare di costruzione e gestione per 5,7 miliardi (+14,6%): livello mai raggiunto

Anno record per il project financing

Ma la quota sul mercato dei lavori pubblici resta stabile al 17,3% e gli avvisi «fase uno» crollano

Il mercato del project financing "pubblico" (gare di concessione di costruzione e gestione) è cresciuto nel 2008 a un ritmo consistente, oltre un punto percentuale in più, negli imparti, rispetto alla media dei lavori pubblici, e addirittura 30 punti in più nel numero di bandi pubblicati. Ma la quota che il "project" rappresenta, in valore, sul totale degli appalti pubblici, resta stabile da tre anni a un livello poco sopra il 17 per cento.

I dati del Cresme

I numeri vengono come sempre dall'osservatorio Infopieffe, e sono elaborazioni del Cresme per la Camera di commercio di Roma, che cura l'Osservatorio per conto dell'unità tecnica finanziaria di progetto, Ministero dell'Economia, Unioncamere e Cdc di Roma. Nel 2008 (si veda la tabella a fianco) sono stati pubblicati 429 bandi per gare di concessione di costruzione e gestione (sia gare fase due ex articolo 37-*quater*, sia gare su progetto dell'amministrazione ex articolo 19), per un importo di 5.792,617 milioni di euro.

Rispetto al 2007 si tratta di un aumento del 14,6% nell'importo e del 29,6% nel numero di avvisi. Una bella accelerata rispetto al 2007, quando il project financing aveva frenato del 5,8% negli importi e del 3,2% nel numero di bandi. E soprattutto, sia il valore totale messo in gara sia il numero di avvisi hanno raggiunto il record assoluto, il picco da quando esiste il project financing per opere pubbliche in Italia (il precedente era del 2006, 5.369 milioni di euro e 342 bandi).

I lavori pubblici

I bandi complessivi di lavori pubblici, di cui quelli di project financing fanno parte, sono cresciuti nel 2008 del 13,4% in valore, dunque il Pf ha fatto un po' meglio (+14,6%), mentre nel numero di avvisi si è registrato un calo del 4,3%, un dato agli antipodi rispetto al +29,6% del project. Dunque l'aumento del giro d'affari del Pf non è avvenuto come per i lavori pubblici grazie a una concentrazione del mercato su appalti di taglio dimensionale maggiore, ma al contrario con l'aumento delle gare, la

diffusione sempre più capillare delle operazioni sul territorio. Un segnale che rafforza la vitalità dello strumento soprattutto da parte degli enti locali, soprattutto in una fase in cui la crisi e il patto di stabilità interno rendono sempre più difficile reperire risorse pubbliche per gli appalti.

Meno avvisi 37-bis

A essere drasticamente calati sono invece gli avvisi cosiddetti "fase uno", le ricerche cioè dei promotori. Soltanto 266 procedure, contro le 469 del 2007 (-41,6%) e al picco delle 588 del 2004, un dato che così basso non si vedeva dal 2003 (219 proposte). Così gli importi: solo 2,405 miliardi di euro per avvisi fase uno, rispetto ai 9,284 miliardi del 2007 (-74,1%). Il dato di due anni fa era il record storico, mentre per il numero di avvisi (266 nel 2008, un dato così basso lo si ritrova solo nel 2002: 1.963) c'era stato nel 2004.

Quota sul mercato

In importi, la quota delle gare di project sul totale dei lavori pubblici resta tuttavia più o meno stabile, il

17,3% rispetto al 17,2% del 2007 e al 17,7% del 2006. Il grosso salto era stato proprio in quell'anno, visto che nel 2005 la percentuale era al 9,9%. nel numero di gare la quota è molto bassa 1,8% nel 2008) perché evidentemente nei lavori pubblici il mercato è molto più parcellizzato in miniappalti. ■

ALESSANDRO ARONA

UN VERO BOOM NEL NUMERO DI INTERVENTI (+29,6%)

Avvisi e gare di project financing e di partenariato pubblico-privato

	GENNAIO-DICEMBRE 2007 ⁽¹⁾		GENNAIO-DICEMBRE 2008 ⁽¹⁾		VARIAZIONI % ⁽¹⁾	
	NUMERO	IMPORTO	NUMERO	IMPORTO	NUMERO	IMPORTO
Pf fase I - Selezione di proposte	435	9.284.895.662	254	2.404.781.709	-41,6	-74,1
Pf fase II - Gare di concessione di Cg su proposta del promotore ⁽²⁾	142	4.220.207.415	155	4.434.473.319	9,2	5,1
Gare di concessione di Cg su proposta della stazione appaltante	129	834.673.793	185	1.358.144.213	43,4	62,7
Gare di concessione di servizi	363	426.782.782	632	569.321.946	74,1	33,4
Altre gare di Ppp	28	119.064.433	30	453.804.267	7,1	281,1
TOTALE	1.097	14.885.624.084	1.256	9.220.525.455	14,5	-38,1
di cui gare totali	662	5.600.728.422	1.002	6.815.743.745	51,4	21,7
▶ di cui gare di concessione di costruzione e gestione	271	5.054.881.208	340	5.792.617.532	25,5	14,6

(1) Con importo segnalato; (2) Compresa sia le gare di concessione di costruzione e gestione con procedimento in due fasi che le nuove con procedimento unificato (sei al 31 dicembre 2008).

Fonte: OSSERVATORIO NAZIONALE DEL PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO - ELABORAZIONE CRESME PER AET - AMBIENTE E TERRITORIO

